

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

## **ZAKLJUČAK**

Daje se prethodna suglasnost predstavniku Vlade Republike Hrvatske za prihvaćanje amandmana na Konačni prijedlog zakona o prijevozu u cestovnom prometu, i to:

- Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora, od 18. travnja 2018. godine, na članak 4. stavak 1. točke 43. i 58., članak 5. stavke 1. i 4., članak 10. stavak 2., članak 12. stavke 4. i 5., članak 16. stavak 2., članak 26. stavak 1. i članak 44. stavak 2.
- Kluba zastupnika HDZ-a u Hrvatskome saboru, od 25. travnja 2018. godine, na članak 4. stavak 1. točku 31., članak 7. stavke 1., 2. i 4., članak 11. stavak 2. podstavak b) i članak 87.
- Kluba zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, od 25. travnja 2018. godine, na članak 51. stavak 1. i članak 100. stavak 1.
- Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora, od 18. travnja 2018. godine, te Kluba zastupnika HDZ-a i Kluba zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, od 25. travnja 2018. godine, na članak 4. stavak 1. točku 36. u izmijenjenom obliku tako da glasi: "„posebni linijski prijevoz“ je prijevoz određene skupine putnika (učenika od i do škole, djece s teškoćama u razvoju, osoba s invaliditetom te osoba smanjene pokretljivosti, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između mjesta prebivališta i mjesta rada, zaposlenika državnih, područnih (regionalnih) i lokalnih institucija, a koji se obavlja vozilima kategorije M1 kapaciteta sedam + jedno ili osam + jedno putničko mjesto i vozilima kategorije M2 i M3 na temelju pisanog ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz, a naručitelj može biti isključivo pravna osoba ili fizička osoba - obrtnik."

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb,

**PREDSJEDNIK**

mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

U raspravi održanoj dana 25.04.2018. godine pred Hrvatskim saborom o Konačnom prijedlogu zakona o prijevozu u cestovnom prometu amandmane su, između ostalih, podnijeli Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP – a i Klub zastupnika HDZ – a.

Predlaže se prihvaćanje amandmana Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora u cijelosti:

*na članak 4. stavak 1. točke 36., 43. i 58.* - zbog potreba naručitelja za posebnim linijskim prijevozom većeg broja osoba daje se mogućnost obavljanja takvog prijevoza kategorijama vozila M2 i M3 (točka 36.), uvažavajući veliki udio prijevoza za vlastite potrebe kojeg obavljaju turističke agencije, a zbog mogućeg pogrešnog tumačenja istih glede uloge prijevoza u realizaciji turističkih transfera koji su regulirani posebnim propisom, uređuje se definicija prijevoza za vlastite potrebe, uz mišljenje da uređena definicija u cijelosti i jasno definira ovu vrstu prijevoza (točka 43.) i u mišljenju koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa ukazuje se da riječi „tvrtka“ i njene izvedenice nisu sinonim za trgovačko društvo ili obrt, već da se pod pojmom tvrtka razumijeva ime pod kojim trgovačko društvo posluje (točka 58.);

*na članak 5. stavke 1. i 4.* - u mišljenju koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa ukazuje se da riječi „tvrtka“ i njene izvedenice nisu sinonim za trgovačko društvo ili obrt, već da se pod pojmom tvrtka razumijeva ime pod kojim trgovačko društvo posluje;

*na članak 10. stavak 2.* - u mišljenju koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa ukazuje se da riječi „tvrtka“ i njene izvedenice nisu sinonim za trgovačko društvo ili obrt, već da se pod pojmom tvrtka razumijeva ime pod kojim trgovačko društvo posluje;

*na članak 12. stavke 4. i 5.* - u mišljenju koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa ukazuje se da riječi „tvrtka“ i njene izvedenice nisu sinonim za trgovačko društvo ili obrt, već da se pod pojmom tvrtka razumijeva ime pod kojim trgovačko društvo posluje

*na članak 16. stavak 2.* - iz mišljenja koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa razvidna je namjera izmjena i dopuna Zakona o sudovima, kojom će doći do spajanja pojedinih prekršajnih i općinskih sudova u jednu organizacijsku cjelinu, pa je time sugeriralo da se na navedeni način uskladi predloženi tekst

*na članak 26. stavak 1.* - iz mišljenja koje je naknadno dalo Ministarstvo pravosuđa razvidna je namjera izmjena i dopuna Zakona o sudovima, kojom će doći do spajanja pojedinih prekršajnih i općinskih sudova u jednu organizacijsku cjelinu, pa je time sugeriralo predlagatelju da na navedeni način uskladi predloženi tekst

*te na članak 44. stavak 2.* - zbog potreba naručitelja za posebnim linijskim prijevozom većeg broja osoba daje se mogućnost obavljanja takvog prijevoza kategorijama vozila M2 i M3,

Predlaže se prihvaćanje amandmana Kluba zastupnika SDP – a djelomično, i to:

*na članak 4. stavak 1. točku 36.* – implementacijom prijevoza putnika kao javne usluge u županijskom linijskom prijevozu putnika, planira se sustav javnog linijskog prijevoza odnosno mrežu linija nadopuniti sadašnjim linijama posebnog linijskog prijevoza putnika i formirati cjeloviti sustav javnog linijskog prijevoza putnika koji će koristiti svi korisnici, pa i učenici. S obzirom da posebni linijski prijevoz učenika na svom području kao i javni linijski prijevoz kao javnu uslugu na svom području uređuju županije, nepotrebno je na bilo koji način ograničavati njihov pravo i mogućnost uređenja sustava prijevoza sukladno njihovim potrebama, posebno uvažavajući i njihov udio u financiranju predmetnih prijevoza.

*na članak 51. stavak 1.* - s obzirom da je obavljanje posebnih oblika prijevoza putnika prvenstveno vezano za uže područje turističkih odredišta (turistički cestovni vlakovi), nacionalnih parkova, parkova prirode i drugih područja kojima upravljaju jedinice lokalne samouprave mogućim prihvaćanjem ovog amandmana istima se omogućuje i da uređuju posebne oblike prijevoza na svom području, te

*na članak 100. stavak 1.* – oslobađanjem prijevoznika od obveze korištenja autobusnog kolodvora na linijama kraćim od 40 km, što se uglavnom odnosi na linije županijskog linijskog prijevoza koji zahtjeva veću fleksibilnost, prijevoznike bi se oslobodilo plaćanja naknade za korištenje kolodvorskih usluga, pružila bi se veća mogućnost odabira stajališta za prihvata i otpremu putnika, a s obzirom da se ovdje radi o prvenstveno županijskom linijskom prijevozu putnika, prijevoznik ima obvezu u sklopu realizacije javne usluge izvještavati nadležno tijelo o prometovanju na linijama čime kontrolna funkcija autobusnih kolodvora gubi na značenju.

Predlaže se prihvaćanje amandmana Kluba zastupnika HDZ – a u cijelosti, i to:

*na članak 4. stavak 1. točku 31. i točku 36.* – definicije „općih uvjeta prijevoza“ i „posebnog linijskog prijevoza“ dopunjuju se na način da se poseban naglasak daje na reguliranje prava osoba s invaliditetom te osoba sa smanjenom pokretljivošću u javnom linijskom prijevozu, poštujući međunarodne propise čiji je potpisnik Republika Hrvatska.

*na članak 7. stavak 1., 2. i 4.* - od dviju dopuštenih opcija stjecanja početne kvalifikacije vozača predviđenih odredbama Direktive broj 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o početnim kvalifikacijama i periodičkom osposobljavanju vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz robe ili putnika navedenih u članku 3. predmetne Direktive (opcija koja obuhvaća pohađanje tečaja i provjeru znanja te opcija koja obuhvaća samo provjeru znanja te provjeru vještina i ponašanja) amandmanom se predlaže odabir prve opcije iz razloga što ista propisuje provedbu tečaja u trajanju od 280 sati, čime se osiguravaju preduvjeti za kvalitetnije i bolje usvajanje znanja kandidata za vozače te sadržajno i satno opterećenje kandidata barem približno onom opterećenju koje imaju redoviti učenici srednjih škola koji se obrazuju u zanimanju vozač cestovnog motornog vozila. Ubrzano stjecanje početnih kvalifikacija se pak sastoji od upola kraćeg tečaja (140 sati) i ispita, ali se podiže dobna granica za obavljanje prijevoza pojedinim kategorijama prijevoza

*na članak 11. stavak 2. podstavak b)* - propisivanjem obveze Centara za osposobljavanje da na puno radno vrijeme i u stalni radni odnos zaposle najmanje tri osobe koje zadovoljavaju propisane uvjete za stručne kadrove koji provode izobrazbu, povećati će se kvaliteta nastave odnosno osigurati će se preduvjeti za stalno usavršavanje stručnih kadrova, uvažavajući činjenicu da će im to biti osnovni posao odnosno radno mjesto. Naime, poučavanje kandidata za profesionalne vozače zahtjeva stalno praćenje propisa iz više područja prometnog i drugog prava, kontinuiranu edukaciju i usavršavanje, kako bi se u konačnici dao doprinos ostvarenju kvalitetnijeg rezultata odnosno povećanju stručnih znanja i vještina vozača odnosno doprinos povećanju sigurnosti prometa na cestama te

*na članak 87.* - u praktičnoj primjeni korištenja i postupanja sa dozvolama za prijevoz tereta za stranog prijevoznika i prijevoznika Europske unije, pojavljuju se mnogi slučajevi zlouporabe dozvola na način da se iste koriste za obavljanje više različitih prijevoznih zadataka temeljem jedne dozvole. Isto je posebno značajno od dana ulaska Republike Hrvatske do danas, iz razloga što je liberalizacijom prijevoza unutar EU izostala kontrola dozvola na granicama. Ovim amandmanom se ta kontrola uvodi i od strane osoba koje obavljaju utovar ili istovar tereta, kao i njihova obveza izvještavanja o uočenim nepravilnostima prema tijelima nadležnim za nadzor (Inspekcija cestovnog prometa i Carina RH)

S obzirom da je amandman na članak 4. stavak 1. točku 36. podnio Klub zastupnika HDZ – a i Klub zastupnika SDP – a u Hrvatskome saboru te Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu Hrvatskoga sabora i da se amandmani prihvaćaju točka 36. u izmijenjenom obliku glasi:

„posebni linijski prijevoz“ je prijevoz određene skupine putnika (učenika od i do škole, djece s teškoćama u razvoju, osoba s invaliditetom te osoba smanjene pokretljivosti, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između mjesta prebivališta i mjesta rada, zaposlenika državnih, područnih (regionalnih) i lokalnih institucija), a koji se obavlja vozilima kategorije M1 kapaciteta sedam + jedno ili osam + jedno putničko mjesto i vozilima kategorije M2 i M3 na temelju pisanog ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz, a naručitelj može biti isključivo pravna osoba ili fizička osoba – obrtnik“.